



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Bp. 205 / 23.06.2022

Biroul permanent al Senatului

L. 160, 382, 23.06.2022

356, 398, 394, 245, 269, 338, 331, 704, 302.

Nr. 7014/2022
21. IUN. 2022

Către: **DOMNUL TIBERIU HORAȚIU GORUN,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI**

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 16 iunie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L. 160/2022* 1. **Proiectul de Lege pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 538/2021, Bp. 171/2022);**
 - L. 382/2022* 2. **Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim taxi și în regim de închiriere (Bp. 281/2022);**
 - L. 356/2022* 3. **Propunerea legislativă pentru completarea art. 23 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției (Bp. 256/2022);**
 - L. 388/2022* 4. **Propunerea legislativă pentru declararea florei de bujor ca Floare Națională a României (Bp. 343/2022);**
 - L. 294/2022* 5. **Propunerea legislativă pentru încurajarea unui stil de viață activ și sănătos prin modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (Bp. 296/2022);**
 - L. 245/2022* 6. **Propunerea legislativă privind implementarea Programului Național "Casa noastră" (Bp. 128/2022, Plx. 314/2022);**
 - L. 209/2022* 7. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe (Bp. 155/2022);**
 - B. 325/2022* 8. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 104/2021 privind înființarea Directoratului Național de Securitate Cibernetică aprobată prin Legea nr. 11/2022 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 25 din 7 ianuarie 2022 (Bp. 325/2022);**
 - L. 336/2022* 9. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, în Monitorul Oficial al României, nr. 652 din data de 28 august 2015, cu modificările și completările ulterioare și pentru modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 114 din 28 decembrie 2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1116 din data de 29 decembrie 2018, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 232/2022);**
 - L. 331/2022* 10. **Propunerea legislativă privind modificarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (Bp. 225/2022);**
 - L. 704/2020* 11. **Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (Plx. 630/2020, L. 704/2020);**

L 302/2022 **12.** Propunerea legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (Bp. 185/2022).

Cu deosebită considerație,

~~NINI SĂPUNARU~~

~~SECRETAR DE STAT~~



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

302 / 23.06.2022

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public*, inițiată de domnul deputat USR Claudiu Iulius Gavril Năsui împreună cu un grup de parlamentari USR (**Bp. 185/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informații de interes public, cu modificările și completările ulterioare*, vizând, în principal, potrivit *Expunerii de motive*, clarificarea sferei de aplicare a *Legii nr. 544/2001* cu privire la persoane juridice de drept public (înființate prin act al unei autorități publice) sau entități publice, indiferent de forma de organizare, pentru a se evita refuzurile acelor entități publice, finanțate de la bugetul de stat, care au o denumire marginală sau o formă de organizare diferită de aceea a autorității/instituției publice.

II. Observații

1. Apreciem că actuala definiție a autorităților sau instituțiilor publice, astfel cum se regăsește aceasta la lit. a) a art. 2 este cuprinzătoare, prin introducerea sintagmei *„instituție publică ori persoană juridică de drept public sau entități publice, indiferent de forma lor de organizare”*, inițiatorul doar aduce un surplus definiției oferite de legiuitor.

Prin urmare, era necesar ca inițiatorii propunerii legislative să clarifice și să lămurească intenția de reglementare a normei, deoarece expresia reprezintă o exprimare exhaustivă, care nu poate fi susținută, luând în considerare faptul că subiectele de drept trebuie să fie clar circumstanțiate, iar textul de act normativ să fie redactat clar și predictibil.

2. Referitor la persoanele juridice de drept public ca subiecte de drept public, potrivit prevederilor art. 191 din *Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, cu modificările și completările ulterioare*, persoanele juridice de drept public se înființează prin lege. Cu titlu de excepție, în cazurile anume prevăzute de lege, acestea se pot înființa prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege.

Precizăm, în context, faptul că potrivit prevederilor art. 54 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ*, ministerele sunt persoane juridice de drept public, iar orice autoritate publică sau instituție publică este o persoană juridică de drept public.

În același context, amintim că:

- în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (1) lit. b) din *Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004*, prin autoritate publică se înțelege *„orice organ de stat sau al unităților administrativ-teritoriale care acționează, în regim de putere publică, pentru satisfacerea unui interes legitim public; sunt asimilate autoritățile publice, în sensul prezentei legi, persoanele juridice de drept privat care, potrivit legii, au obținut statut de utilitate publică sau sunt autorizate să presteze un serviciu public, în regim de putere publică”*;

- potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (1) pct. 30 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, sintagma *„instituții publice”* reprezintă o *„denumire generică ce include Parlamentul, Administrația Prezidențială, ministerele, celelalte organe de*

specialitate ale administrației publice, alte autorități publice, instituțiile publice autonome, precum și instituțiile din subordinea/coordonarea acestora, finanțate din bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2)”. Bugetele la care face referire art. 1 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, sunt: bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetul trezoreriei statului, bugetele instituțiilor publice autonome, bugetele instituțiilor publice finanțate integral sau parțial din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, după caz, bugetele instituțiilor publice finanțate integral din venituri proprii, bugetul fondurilor provenite din credite externe contractate sau garantate de stat și ale căror rambursare, dobânzi și alte costuri se asigură din fonduri publice, bugetul fondurilor externe nerambursabile.

Sintagma „*instituții publice locale*” are în vedere, în conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (1) pct. 39 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale*, „*comunele, orașele, municipiile, sectoarele municipiului București, județele, municipiul București, instituțiile și serviciile publice din subordinea acestora, cu personalitate juridică, indiferent de modul de finanțare a activității acestora*”.

3. În ceea ce privește situațiile în care informația publică solicitată se află pe un înscris care conține atât informații la care accesul este liber, cât și informații exceptate de la liberul acces, precum și modalitatea de comunicare a informației publice, arătăm că, potrivit art. 2 alin. (1) lit. b) și c) din *Legea nr. 544/2001*, „*prin informație de interes public se înțelege orice informație care privește activitățile sau care rezultă din activitățile unei autorități publice sau instituții publice, indiferent de suportul ori de forma sau de modul de exprimare a informației*”, iar „*prin informație cu privire la datele personale se înțelege orice informație privind o persoană fizică identificată sau identificabilă*”.

Dreptul oricărei persoane de a solicita și de a obține de la autoritățile și instituțiile publice, în condițiile legii, informațiile de interes public este prevăzut la art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 544/2001*.

Pe de altă parte, informațiile cu privire la datele personale se circumscriu situațiilor de exceptare de la accesul liber al cetățenilor, astfel cum sunt acestea enumerate la art. 12 alin. (1) din *Legea nr. 544/2001*. Aceste categorii de informații pot deveni informații de interes public, conform prevederilor art. 14 alin. (1) din *Legea nr. 544/2001*, numai în cazul în care măsura afectează capacitatea de exercitare a unei funcții publice.

Evidențiem faptul că, potrivit dispozițiilor art. 22 alin. (2¹) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002, „În situația în care informația publică solicitată se află pe un înscris care conține atât informații la care accesul este liber, cât și informații exceptate de la liberul acces, informația publică solicitată va fi comunicată, după anonimizarea informațiilor exceptate, prevăzute la art. 12 din Legea nr. 544/2001”.

În nota de fundamentare a Hotărârii Guvernului nr. 478/2016¹, act normativ prin care a fost introdus alin. (2¹), precitat, se specifică faptul că: „Precizările cu privire la situația în care o informație publică se află pe un înscris care conține și informații exceptate prin lege de la comunicare, că prin introducerea unui nou alineat la art. 22 se urmărește clarificarea modului în care o informație publică este conținută pe un înscris care cuprinde și informații exceptate de la liberul acces” și că „o astfel de situație nu poate îndreptăți autoritatea/instituția publică să nu furnizeze informația publică solicitată astfel, documentul se transmite, în copie, dar cu limitările necesare de protejare a informațiilor exceptate respectiv, anonimizarea lor (prin înnegrirea, bararea, acoperirea doar a zonelor care conțin informațiile exceptate)”. În cazul în care intervine refuzul nejustificat de acces la informații publice, persoana nemulțumită are posibilitatea depunerii reclamației administrative și a acțiunii în instanță, în conformitate cu dispozițiile art. 21 și 22 din Legea nr. 544/2001.

4. În cuprinsul *Expunerii de motive* nu sunt clar prezentate cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare și nici principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi și a implicațiilor pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

Menționăm, în context, faptul că, potrivit considerentelor exprimate în *Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012*², „dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările

¹ pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002

² asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

ulterioare, instituie obligația fundamentării actelor normative (...). Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină (...) încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5)”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PREMIER-MINISTRU



Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului